



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК



ПРАКТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ



**СЕМИНАР ПРОВОДИТСЯ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,
РЕКОМЕНДОВАННЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
И НАПРАВЛЕН НА ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКИХ
СЛУЖАЩИХ ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА РОССТАТА,
УЧАСТВУЮЩИХ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК,
О СЛЕДУЮЩЕМ:**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Конфликт интересов при осуществлении закупок. Практическая часть

01

ПОНЯТИЯ «КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ»

02

ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ
ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА
ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

03

НОВОВВЕДЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ
№ 44-ФЗ

04

ДОБРОВОЛЬНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ



Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(пункт 9 части 1 статьи 31)

Конфликт интересов между участниками закупок - случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества



Федеральный закон от 25.12.2008
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
(часть 1 статьи 10)

ПОД КОНФЛИКТОМ ИНТЕРЕСОВ понимается ситуация, личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).



Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (часть 2 статьи 10)

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПРИМЕР № 1 (часть 1)

Бывшая супруга начальника отдела одного из органов исполнительной власти является генеральным директором организации, осуществляющей выполнение работ по договорам субподряда с организациями-победителями закупочных процедур вышеуказанного органа исполнительной власти.

Руководитель вышеуказанного Отдела в свою очередь осуществляет рассмотрение документов, представляемых Организацией, согласовывает акты сдачи-приемки выполненных работ и счетов-фактур, отражающих сведения об объемах выполненных работ, в целях обеспечения дальнейшей приемки работ у исполнителя соответствующего государственного контракта органом исполнительной власти.

В связи с вышеуказанными фактами была организована проверка, в ходе которой было установлено, что несмотря на тот факт, что брак был расторгнут, бывшие супруги продолжают проживать вместе в одном жилом помещении, ведут совместное хозяйство, а также совместно воспитывают несовершеннолетних детей, что свидетельствует о наличии между ними близких отношений.



ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПРИМЕР № 1 (часть 2)

Таким образом, согласование начальником Отдела документов, на основании которых осуществляется приемка и оплата выполненных Организацией работ, напрямую влияет на получение дохода его бывшей супругой, которая связана с ним близкими отношениями.

Возможность получения указанного дохода бывшей супругой должностного лица в результате осуществления этим должностным лицом своих должностных полномочий образует личную заинтересованность этого должностного лица, в связи, с чем он должен был направить уведомление о личной заинтересованности, но этого не было сделано.

По итогам представителем нанимателя было принято решение об увольнении начальника Отдела в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.



ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПРИМЕР № 2 (часть 1)

Прокурор обратился с иском о признании недействительным государственного контракта из-за наличия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, что привело к нарушению порядка определения победителя электронного аукциона.

Так как в период проведения конкурсных процедур (до выявления победителя), возникло основание, свидетельствующее о конфликте интересов между указанными лицами: супруг члена комиссии по осуществлению закупок купил 12 процентов голосующих акций акционерного общества - участника закупки (поставщика).



ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПРИМЕР № 2 (часть 2)

Арбитражный суд первой инстанции отказал в удовлетворении иска, так как на момент подачи заявки отсутствовал конфликт интересов.

Арбитражный суд апелляционной инстанции отменил решение арбитражного суда первой инстанции, заявленное требование удовлетворил. Обеспечение конкурентной среды посредством соблюдения требования закона об отсутствии между участниками закупки и заказчиком конфликта интересов необходимо на всем протяжении организации и проведения закупок: с момента подачи участниками закупки заявок, содержащих декларацию об отсутствии конфликта интересов, до момента выявления победителя.



ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПРИМЕР № 3 (часть 1)

Государственный гражданский служащий обратился в суд с иском к органу исполнительной власти о восстановлении на службе и взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула.

Служащий ссылается на то, что его увольнение вызвано не урегулированием конфликта интересов при осуществлении государственной закупки, а именно участием брата его супруги в аукционе на право заключения государственного контракта, в то время как он являлся членом аукционной комиссии. Вместе с тем, закон о контрактной системе не считает участие лиц, находящихся в свойстве, конфликтом интересов.



ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ПРИМЕР № 3 (часть 2)

Но служащий не учел, что на него также распространяются запреты и ограничения, установленные как в Федеральном законе № 44-ФЗ, так и в Федеральном законе № 273-ФЗ. И Служащему должно было быть известно о том, что в аукционе принимало участие лицо, находящееся с ним в свойстве, однако об указанных обстоятельствах представителю нанимателя сообщено не было. В итоге брат супруги Служащего оказался победителем аукциона, при этом протоколы комиссии, а в последующем акт приема-передачи подписаны им лично. По итогу было принято решение, что процедура проведения служебной проверки и увольнения не нарушены.



ВЫВОДЫ ИЗ ОБЗОРА ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1. Участник закупки должен соответствовать требованиям, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ, с момента подачи им заявки на участие и до момента выявления победителя.
2. На государственных гражданских служащих, участвующих в процедуре закупок, распространяются запреты и ограничения изложенные как в Федеральном законе № 44-ФЗ, так и в Федеральном законе № 273-ФЗ.



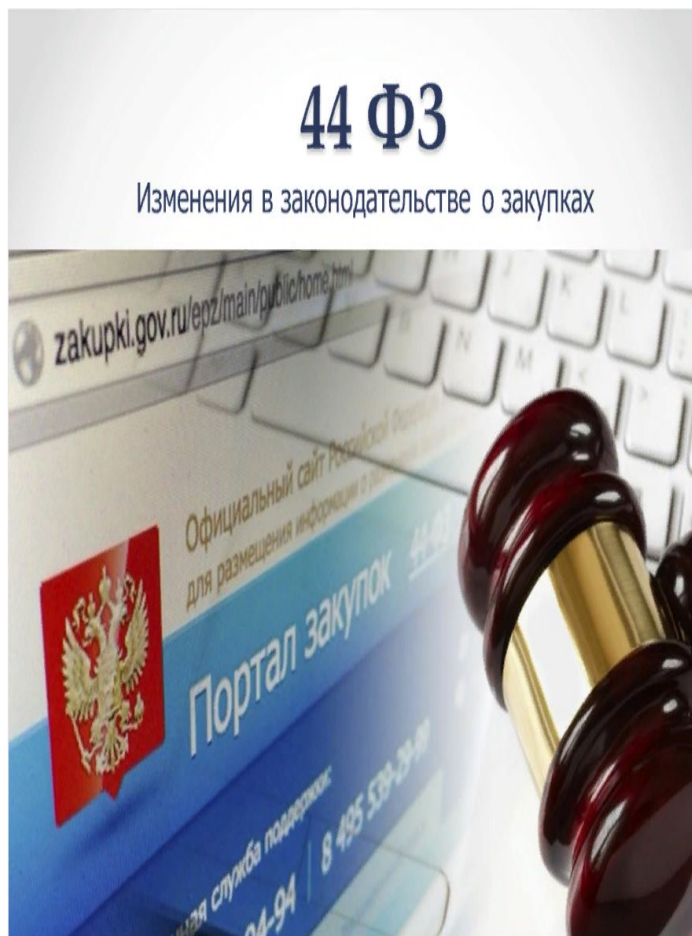
Изменения в Федеральном законе № 44-ФЗ

(изменения вступили в силу с 1 июля)



Изменения в пункте 2 части 6 статьи 39

Членами комиссии не могут быть физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"



44 ФЗ

Изменения в законодательстве о закупках



Изменения в части 7 статьи 38

Руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 настоящего Федерального закона

Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, предусмотренные Национальным планом по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года

Курс на совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок, также задан и в Национальном плане по противодействию коррупции на 2021- 2024 годы.

Так, в соответствии с подпунктом «а» пункта 28 Правительству Российской Федерации представить предложения о внесении в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в законодательство Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц изменений, предусматривающих установление в качестве условия контракта (договора) обязательства его сторон не допускать действий, которые могут привести к нарушению требований законодательства о противодействии коррупции.



Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, предусмотренные Национальным планом по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года

В соответствии с пунктом 29 Генеральной прокуратуре Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных государственных органов принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением контракта, за "предоставление" права заключения такого контракта (откатов), на выявление и устранение коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.



В отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления правового обеспечения Федеральной службы государственной статистики

от _____

(Ф.И.О., замещаемая должность)

Декларация о возможной личной заинтересованности¹

Перед заполнением настоящей декларации мне разъяснено следующее:

- содержание понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности.

" " _____ 20 ____ г. _____
(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего сведения)

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в Росстате вводится новая практика – добровольная декларация о возможной личной заинтересованности.

Подача данной декларации предполагает собой заполнение декларации и информационную беседу.



	Да	Нет
1) Являетесь ли Вы или Ваши родственники членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.)		
2) Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать членами органов управления или исполнительными руководителями, работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами (как на основе трудового, так и на основе гражданско-правового договора) в течение ближайшего календарного года		
3) Владаете ли Вы или Ваши родственники прямо или как бенефициар ² акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми инструментами какой-либо организации		
4) Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать владельцем акций (долей, паев) или любых других финансовых инструментов в течение ближайшего календарного года в какой-либо организации		
5) Имеете ли Вы или Ваши родственники какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией		
6) Собираетесь ли Вы или Ваши родственники принять на себя какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо из организаций в течение ближайшего календарного года		
7) Пользуетесь ли Вы или Ваши родственники имуществом, принадлежащим какой-либо организации		
8) Собираетесь ли Вы или Ваши родственники пользоваться в течение ближайшего календарного года имуществом, принадлежащим какой-либо организации		
9) Известно ли Вам о каких-либо иных обстоятельствах, не указанных выше, которые свидетельствуют о личной заинтересованности или могут создать впечатление, что Вы принимаете решения под воздействием личной заинтересованности		

²Бенефициар - физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента.

Если Вы ответили "да" на любой из вышеуказанных вопросов, просьба изложить ниже информацию для рассмотрения и оценки обстоятельств (с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных).

Настоящим подтверждаю, что:

- данная декларация заполнена мною добровольно и с моего согласия;
- я прочитал и понял все вышеуказанные вопросы;
- мои ответы и любая пояснительная информация являются полными, правдивыми и правильными.

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего декларацию)

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись и Ф.И.О. лица, принявшего декларацию)



Порядок уведомления о конфликте интересов

Форма уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, размещена на официальном сайте Росстата в разделе «Противодействие коррупции» и должна содержать следующие сведения:

- должность, фамилия, имя, отчество (при наличии), номер телефона гражданского служащего (работника), представляющего Уведомление;
- обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- описание должностных обязанностей, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- предлагаемые меры по предотвращению или по урегулированию конфликта интересов



Уважаемые коллеги!
В завершении семинара хотелось бы напомнить, что в Росстате создана Рабочая группа по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок, поэтому свои предложения Вы можете направить через членов Рабочей группы из числа представителей вашего управления.

«Melius est nomen bonum
quam magnaе divitiае» —
Доброе имя лучше большого
богатства.

